



## Instituto del IAI sobre Urbanización y Cambio Ambiental Global en América Latina

*Ciudad de México, México, 27 de septiembre – 8 de octubre de 2004*

### **Descripción de los Temas y Estructura del Programa:**

Las áreas urbanas son sistemas complejos creados por los procesos sociales y sus interacciones con el paisaje. El crecimiento urbano, su forma, función y vida son el resultado final de una amplia gama de procesos económicos, culturales, sociales, políticos y tecnológicos que interactúan dinámicamente entre sí y que en última instancia modifican el ambiente biofísico. Los patrones de uso del suelo, la reestructuración del paisaje y la forma del medio ambiente construido son las manifestaciones físicas de la interacción de dichos procesos. Se estima que en América Latina, alrededor del setenta y cinco por ciento de la población, aproximadamente 330 millones de personas, vive en áreas urbanas (UNCHS 2002). La pobreza en América Latina está cada vez más urbanizada debido al rápido ritmo de urbanización del continente y al crecimiento general de la pobreza y la desigualdad. El Banco Mundial estima que entre 1986 y 1998, en esa región cinco de cada seis nuevos pobres vivían principalmente en áreas urbanas (World Bank 2002).

Las áreas urbanas también llevan al crecimiento económico. La urbanización en el siglo XX generó una red de centros competitivos que constituyen los puntos de referencia físicos de la globalización actual. Los centros urbanos representan el nexo para el comercio y las puertas a la economía mundial. El Banco Mundial estima que en los países pobres, hasta un 80 por ciento del crecimiento económico tendrá lugar en áreas urbanas (World Bank 2002). En algunos países, una sola ciudad genera un gran porcentaje del PBI nacional: São Paulo produce alrededor del 36 por ciento en Brasil, y Lima, el 43 por ciento en Perú.

Sin embargo, las áreas urbanas también cargan con muchos problemas asociados a su crecimiento y son objeto de crisis dramáticas. El desempleo, la degradación del medio ambiente, las deficiencias en los servicios urbanos y las viviendas inadecuadas, el deterioro de la infraestructura existente, la falta de acceso a recursos clave, así como la violencia son las principales causas de preocupación. Esto es particularmente cierto en América Latina donde las crisis económicas y financieras, junto con el rápido y desequilibrado crecimiento de las áreas urbanas, han creado espacios fragmentados de alta segregación espacial, que agrava la exclusión social característica de estas sociedades.

Los problemas mencionados anteriormente tienen un importante papel en las interacciones entre las áreas urbanas y el cambio ambiental global. Estas interacciones dan origen a una diversidad de impactos que pueden agruparse en dos grandes categorías: aquellas que se originan en las áreas urbanas y tienen un efecto negativo sobre el cambio ambiental global, y los cambios ambientales globales que tienen efectos negativos sobre las áreas urbanas. Al poner mayor énfasis en los impactos de las áreas urbanas sobre el cambio ambiental global, los estudios del cambio ambiental global no han considerado las interacciones entre las áreas urbanas y los procesos biofísicos en toda su extensión. Los esfuerzos de las investigaciones están particularmente dirigidos a las contribuciones de las emisiones de gases de invernadero y al efecto de isla de calor en el cambio climático. Se ha prestado mucha menos atención al estudio de los impactos del cambio ambiental

global sobre las áreas urbanas y sus habitantes. El efecto combinado de los procesos geopolíticos y socioeconómicos globales (programas de ajustes estructurales, crisis económicas, sociales y políticas) con el cambio ambiental global es particularmente crítico. Estos impactos combinados tienen severas consecuencias para las áreas urbanas.

La creciente frecuencia y magnitud de los desastres naturales relacionados con el clima en áreas urbanas de la última década son uno de los indicadores más claros de la importancia de dichos impactos.<sup>1</sup> No obstante, el cambio climático es sólo uno de los cambios ambientales globales que afectan las áreas urbanas. Las investigaciones orientadas al estudio de estos temas requieren de enfoques multidimensionales e integradores, capaces de superar las limitaciones de los enfoques actuales, que se centran en los problemas ambientales separadamente de sus aspectos sociales, políticos, económicos y culturales. En este sentido resulta crítica una mejor comprensión de las interacciones entre las dimensiones sociales, económicas, políticas y biofísicas y del modo en que éstas dan forma al proceso de urbanización, y el modo en que este proceso da forma y es formado por el cambio ambiental global.

## Temas

La estructura del Instituto fue diseñada para reflejar la compleja y dinámica variedad de interacciones sociales y ambientales que tienen lugar en las áreas urbanas, desde lo global hasta lo local. La estructura consta de tres secciones:

- I. Cuestiones Globales y Regionales
- II. Cuestiones Urbanas
- III. Temas Transversales

## Cuestiones Globales y regionales

1. **La dimensión social de las cuestiones ambientales globales.** Lo urbano y su interacción con los sistemas ambientales debe comprenderse en el marco de los procesos geopolíticos, socioeconómicos y ambientales globales, regionales y locales. Estos procesos influyen en las fuerzas conductoras que subyacen al crecimiento urbano, al nivel y características del proceso de urbanización y al tipo de interacciones entre las áreas urbanas y el medio ambiente. También dan forma a las fuerzas conductoras del cambio ambiental global. Esta presentación intenta proveer el marco general dentro del que tienen lugar las interacciones entre el cambio urbano y el cambio ambiental global.
2. **Cambio Ambiental Global.** Esta disertación brindará una visión general de los aspectos clave del cambio ambiental global desde la perspectiva de los procesos biofísicos. La intención es ayudar a los participantes del taller a familiarizarse con los principales aspectos del cambio ambiental global, en particular, con las cuestiones que interactúan directamente con las áreas urbanas: cambio climático y cambios en el uso y cobertura del suelo.
3. **Patrones regionales de urbanización.** Esta sección está enfocada en los patrones de urbanización en América Latina. La disertación analizará las fuerzas conductoras de la urbanización y sus principales características en la región (mega-ciudades, ciudades medianas y pequeñas).

## Cuestiones urbanas

---

<sup>1</sup> 10.000 personas murieron en inundaciones y aludes de lodo asociados al Huracán Mitch 1998 en Honduras y Nicaragua; 30.000 murieron en inundaciones y aludes de lodo en 1999 en Venezuela; 1.500 personas murieron en aludes de lodo en 2001 en El Salvador.

Cinco disertaciones abordarán distintos aspectos de las áreas urbanas.

4. **Procesos urbanos.** Esta charla tratará las cuestiones relacionadas con la industrialización, el transporte y el consumo en la formación de la estructura, función, forma y vida de las ciudades. Los conceptos e ideas que se discutirán aquí mostrarán la dinámica relación entre la economía y estructura urbanas y el medio ambiente.
5. **Construcción social y gobernabilidad del espacio urbano.** El espacio urbano está socialmente determinado y es el resultado de los conflictos entre diferentes clases sociales. En esta disertación se tratarán las cuestiones que definen la construcción social y la gobernabilidad del espacio urbano. Ayudará también a ilustrar la dimensión social de los problemas ambientales locales y globales en las ciudades.
6. **Problemas ambientales en las ciudades.** Se abordarán aquí los diversos problemas de las ciudades, que a menudo interactúan entre sí: la contaminación del aire, las aguas servidas, el agua potable, los desechos sólidos y peligrosos y las emergencias ambientales. Se intentará mostrar la importancia de los distintos niveles en el estudio de estas cuestiones, desde los hogares a los niveles de barrio y ciudad.
7. **Metabolismo urbano y servicios ecológicos.** El metabolismo y los ecosistemas urbanos son enfoques que abordan el tema de los recursos naturales de los que dependen las áreas urbanas. Los servicios ecológicos en las áreas urbanas contribuyen a mejorar ciertas funciones urbanas y a reducir la vulnerabilidad de las personas y las ciudades a los desastres naturales. Los servicios ecológicos constituyen un marco útil para discutir la sustentabilidad urbana, la calidad ambiental y el bienestar social en áreas urbanas. En la clase se presentará la noción de metabolismo urbano y servicios ecológicos en áreas urbanas y se mostrará algunos de sus beneficios potenciales en América Latina.
8. **Clima urbano.** Los estudios que documentan la formación de microclimas en las áreas urbanas y su asociación con ciertas funciones y formas urbanas son de ayuda para la comprensión de las interacciones entre éstas y los procesos biofísicos. La discusión abordará el efecto de isla de calor, la formación de microclimas, el papel de la vegetación en la generación del índice de confort climático, y la importancia de la forma urbana y del diseño arquitectónico y urbano para la adaptación de las áreas urbanas al cambio climático.

### **Temas transversales**

Estos temas representan las conexiones de las dimensiones humanas con las dimensiones naturales del cambio ambiental global en las ciudades. Los temas elegidos muestran las dinámicas interacciones entre los temas discutidos previamente en el taller en distintos niveles de análisis: desde lo global y regional hasta el nivel de ciudades, barrios y hogares. Los temas transversales también facilitan el debate de políticas y acciones para controlar las consecuencias negativas asociadas al cambio ambiental global en áreas urbanas.

9. **Salud.** Debido a las condiciones de la vida urbana, sus habitantes en América Latina son sensibles a los problemas relacionados con las severas deficiencias en la provisión y operación de los servicios públicos, la infraestructura y las condiciones de salubridad. Muchas de estas áreas urbanas ya enfrentan problemas ambientales y una cantidad importante de sus habitantes sufre de desnutrición, ocupa viviendas inadecuadas y padece otros problemas asociados a la pobreza y la desigualdad. Todas estas condiciones tienen un papel en el agravamiento de las consecuencias negativas de los cambios en los procesos biofísicos en áreas urbanas. Esta disertación estará enfocada en el impacto del clima en la salud. Se analizarán los potenciales efectos de la variabilidad y cambio climáticos en la salud, a través del la mortalidad y morbilidad relacionadas con el calor, las enfermedades transmitidas por

vectores infecciosos, la contaminación por ozono troposférico y las enfermedades transmitidas por el agua.

10. **Áreas Periurbanas en el contexto de las Interacciones Urbano- Regionales.** La periurbanización se refiere a un proceso altamente dinámico en el que las áreas rurales, cercanas y al mismo tiempo cada vez más distantes de los centros de las ciudades quedan circundadas por las extensas regiones metropolitanas, o transformadas en ellas. Esta charla presenta una visión general de las interacciones entre las áreas periurbanas y urbanas, desde la provisión de recursos (por ejemplo, alimentos, energía, agua, materiales de construcción) y de servicios ecológicos (por ejemplo, los corredores biológicos), hasta las consecuencias negativas de las áreas urbanas (por ejemplo, la contaminación, las presiones de la urbanización y los cambios en el uso del suelo, la degradación de los recursos naturales).
11. **Vulnerabilidad, resiliencia y adaptación.** Los ritmos y patrones de urbanización divergentes y el aumento de la pobreza en las áreas urbanas de América Latina tienen un papel importante en la creciente vulnerabilidad de las áreas urbanas a las consecuencias negativas del cambio ambiental global. El resultado de esto es un espacio urbano altamente segregado, con una extensa urbanización en áreas de riesgo y grandes deficiencias en la provisión de servicios públicos. Todos estos son elementos clave para la vulnerabilidad de las áreas urbanas a las consecuencias negativas del cambio ambiental global. En esta disertación se discutirá la vulnerabilidad social (personas y grupos) y urbana (el medio ambiente construido) a los desastres naturales asociados a la variabilidad y cambio climáticos y el papel de la resiliencia socio-ecológica en el diseño de la adaptación a las consecuencias negativas del cambio climático.
12. **Influencia e Impacto del Cambio Ambiental Global en la Forma del Medio Ambiente Construido en Áreas Urbanas.** Los impactos del cambio ambiental global en áreas urbanas producen respuestas de adaptación y resistencia. Estas respuestas y acciones dependen de las condiciones y recursos locales de cada área urbana, y a menudo acaban modificando el medio ambiente construido. El modo en que el medio ambiente construido en los asentamientos humanos se ha adaptado al medio ambiente tiene una larga tradición. Entre algunos de los ejemplos más famosos se cuentan el uso de los conocimientos tradicionales y actuales para adaptar la arquitectura y el diseño urbanos a las condiciones climáticas. Otros ejemplos muestran cómo la adaptación a los ciclos biofísicos modifica el uso del suelo en las áreas urbanas y define el modo de crecimiento de las ciudades (por ejemplo, la protección contra las inundaciones en los Países Bajos). Esta clase da una visión general de la influencia e impacto de los procesos biofísicos en el medio ambiente construido de las áreas urbanas.