

Aspectos Institucionales del Manejo de Recursos Naturales

IAI Instituto del Verano
20 de Octubre de 2003

Catherine Tucker, Ph.D.
Departamento de Antropología
Universidad de Indiana

Aspectos Teóricos de Instituciones

¿Qué significa el término “institución”?

- Las instituciones no se entienden como organizaciones
- Las instituciones se entienden como reglas
 - reglas incluyen leyes, normas y valores reconocidos por un grupo

Instituciones son:

- Reglas que **permiten** ciertos comportamientos
- Reglas que **prohiben** ciertos comportamientos
- Reglas que **obligan** ciertos comportamientos

Las Instituciones (Reglas) Pueden Ser:

- Informales: reconocidos en la práctica aunque no en términos oficiales, escritos o legales
ó
- Formales: reconocidos en la práctica y por leyes o regulaciones escritos y documentados a nivel de un grupo y/o un nivel estatal, nacional, o internacional

¿Por qué crear instituciones?

- Facilitar la cooperación
 - Llevar a cabo prácticas coordinadas
 - Definir lo que es permitido, prohibido, o obligado

Instituciones y Recursos Naturales

- Hay muchos tipos de instituciones que influyen el uso y/o conservación de recursos naturales.
- Cuáles son algunos ejemplos?

Tipos de Recursos

Tipos de Recursos

	Exclusión fácil	Exclusión difícil
Muy sustraible	Bienes privados (ovejas, chocolates, casas)	Recursos de uso comun (RUC) (bosques, ríos, áreas de pastizales, el internet)
Poco sustraible	Bienes “tarifa” (atmósfera alegre de una fiesta)	Bienes públicos (defensa nacional, emisiones de radio, luz de la calle)

Características de los Recursos de Uso Común y su Problemática



Características de los RUC

- Generan cantidades limitadas del bien.
- La cantidad del recurso que utiliza una persona deja de estar disponible para los demás.
- La mayoría de los recursos de uso común son lo suficientemente grandes como para ser usados simultáneamente por varios actores.
- La exclusión resulta sumamente costosa.



Características de los RUC

- Los RUC pueden ser recursos manufacturados o contruidos (puentes, caminos, salones públicos)
- Los RUC frecuentemente son recursos naturales renovables



Conceptos Básicos: Sistema de Recursos

- Variables de acervo capaces de producir una cantidad máxima de flujo variable sin perjudicar el acervo o el sistema de recursos
- Ejemplos: áreas de pesca, cuencas subterráneas, áreas de pastizales, canales de riego, puentes, computadores centrales, cuerpos de agua (Ostrom 1990[2000])



Conceptos Básicos: Unidades de Recursos

- Las unidades del recurso y su flujo de disponibilidad
- Ejemplos: metros cúbicos de agua, número de veces que se cruza un puente por año, cargas de leña
- Aplicable especialmente a los recursos renovables (que generalmente son bienes comunes)



La Tragedia de los Comunes

- Cada individuo persigue su propio bienestar.
- Las acciones de un individuo afecta a todos los demás.
- Los individuos entran inevitablemente en un proceso de competencia.
- El resultado se entiende como una "tragedia": la destrucción de los recursos comunes.



La Metáfora de la Tragedia de los Comunes

- Teorías de la “Tragedia de los Comunes”
 - Aristotiles, William Lloyd (1833), Garrett Hardin (1968)
- Existen muchos ejemplos empíricos de sobreexplotación de recursos de uso común
- Muchas políticas gubernamentales alrededor del mundo se basan en esta visión



La Metáfora de la Tragedia de los Comunes (cont.)

- La centralización como forma de controlar y conservar los recursos de uso común ha sido la mayor respuesta ante este reto
- Por desgracia, dichas intervenciones han acelerado la destrucción de los recursos de uso común en muchos países



Lo Que La Metáfora de “La Tragedia de los Comunes” No Reconoce

- Muchos recursos de uso común ya son administrados por usuarios locales
- La intervención del gobierno central destruiría las reglas existentes
- El gobierno central decreta reglas uniformes
- Los sistemas ecológicos varían dramáticamente



Una Alternativa: La Teoría de los Dilemas Colectivos

- Tensión entre la racionalidad individual y la colectiva
 - Se centra en la racionalidad instrumental o en medios alternativos para lograr los mismos fines
- La teoría constituye un tema central para la vida social pues dichos dilemas provocan que la cooperación sea difícil



Recuerdan que: Instituciones Facilitan la Cooperación

- Las instituciones no se entienden como organizaciones
- Las instituciones se entienden como reglas
 - reglas que **permiten** ciertos comportamientos
 - reglas que **prohiben** ciertos comportamientos
 - reglas que **obligan** ciertos comportamientos



Una Perspectiva Institucionalista

- Las reglas que hereda y construye la gente influyen en su comportamiento
- Las reglas pueden ser tan importantes como los intereses económicos, de clase o de otra índole
- Las reglas facilitan la cooperación entre los individuos



Muchos Éxitos, Muchas Fallas

- Casos que han sido gobernados localmente por más de 1000 años
- Sistemas de irrigación comunal, bosques, pesquerías, pastizales
- Gran cantidad de instituciones y variantes en su desempeño
- Un creciente consenso en cuanto a las variables asociadas con organizaciones locales robustas



Propiedad Comunal de los RUC

Ofrece ciertas ventajas que contrastan con la propiedad privada:

- disminución en los riesgos
- acceso más equitativo cuando el recurso es disperso, móvil, y/o escaso
- menos costos administrativos
- reducción de costos de monitoreo para el gobierno central



Estudios de Instituciones para el Manejo Comunal de los RUC

- Hay factores que parecen muy importantes en facilitar el desarrollo de instituciones comunales para los RUC
- Hay mucha variación entre casos
- Existe mucho más por investigar



Tipos de Recursos y Tipos de Propiedad

Tipos de Propiedad

- Propiedad privada: el dueño es una persona o personas definidas
- Propiedad pública: el dueño es un gobierno (o gobiernos)
- Propiedad comunal: varias personas (un grupo organizado) son dueños (“propiedad privada en conjunto”)
- Acceso abierto – no hay dueño definido, es propiedad de todos

Tipos de Recursos y Tipos de Propiedad Son Distintos:

- El tipo de recurso es definido por su naturaleza (sus características innatas)
- Estas características no determinan el tipo de propiedad que rige
- Por ejemplo: una mina de cobre es un bien privado (exclusión es fácil) pero puede ser propiedad pública, comunal, o privada

Recordar: Tipos de Recursos

	Exclusión fácil	Exclusión difícil
Muy sustraible	Bienes privados (ovejas, chocolates, casas)	Recursos de uso comun (RUC) (bosques, ríos, áreas de pastizales)
Poco sustraible	Bienes “tarifa” (atmósfera alegre de una fiesta)	Bienes públicos (defensa nacional, emisiones de radio, luz de la calle)

“Propiedad” Es Complejo (I)

- Aunque se define “propiedad” como algo bien específico, la realidad es mas complicada
- Recursos pueden ser gobernados bajo múltiples tipos de propiedad o derechos
 - Frecuentemente derechos de propiedad (formales y/o informales) conflictan o traslapan entre grupos locales y/o gobiernos

“Propiedad” Es Complejo (II)

- Todo tipo de propiedad es sujeto a leyes que limitan los derechos
 - Gobiernos tienen derechos de expropiar terreno privado o comunal para servir los intereses del público general
 - Dueños privados o comunales no deben violar los derechos de los demás o las leyes públicas (de higiene, etc.)

Hypotesís Sobre la Relación Entre Economía, Uso de la Tierra y Tipos de Propiedad

- Bajo circunstancias de autonomía local el sistema de derechos de propiedad refleja:
 - la manera de explotar los recursos
 - la competencia por su apropiación
 - la naturaleza del producto
- (Netting 1976)

Relación entre Uso de la Tierra y Propiedad

Naturaleza del Uso de la Tierra	Propiedad Comunal	Propiedad Privada
Valor de producción del recurso por unidad de área	Low	High
Frecuencia y dependabilidad del uso y/o la cosecha	Low	High
Probabilidad de mejoramiento o intensificación	Low	High
Área requerido por uso efectivo	Grande	Pequeño
Grupos que invierten labor y capital	Grande (comunidad)	Pequeño (familia)

Factores que Influyen el Uso de la Tierra y los Tipos de Propiedad

- Cambios en la economía, tecnología o infraestructura pueden transformar el valor del recurso o labor humano, y el proceso puede motivar cambios en el tipo de propiedad

Factores que Influyen el Uso de la Tierra y los Tipos de Propiedad (cont.)

- Imposición de leyes y políticas externas
 - puede forzar o requerir cambios en los usos de la tierra o el tipo de propiedad legalmente reconocida
 - frecuentemente ignora las condiciones y instituciones locales
 - tienden a destruir instituciones locales para los RUC

Discusión

- Considere su experiencia:
 - ¿Que tipo de propiedad es mas comun (en general)?
 - ¿Que tipo de propiedad es mas comun para los bosques, cuencas de agua u otros RUC?
 - ¿Cuáles son las ventajas? Desventajas o dificultades?
 - ¿Han conocido un caso en que transformación de derechos de propiedad en los RUC ha causado degradación? ¿Por que paso?