

MANUAL DE USO ÍNDICE DE UTILIDAD DE PRÁCTICAS DE ADAPTACIÓN (IUPA)

Preparado por Paulina Aldunce y Carolina Neri
Fuente Aldunce y Debels 2008¹

I. ¿Qué es el IUPA?

El “Índice de Utilidad de Prácticas de Adaptación (IUPA)” constituye una herramienta de evaluación de prácticas de adaptación a los efectos de eventos hidrometeorológicos asociados a la variabilidad y al cambio climático. El IUPA es una herramienta diseñada para apoyar la toma de decisiones relacionadas a los procesos de planeación e implementación de prácticas de adaptación. Su característica principal es la aplicación de un sistema multicriterio que permite integrar distintas variables. Es una herramienta de uso y comprensión fácil para tomadores de decisiones en distintos sectores, y en sus orígenes fue diseñada para ser utilizada a nivel local.

II. Posibles usos del IUPA

Tabla 1: Posibles usos del IUPA

Posible uso	Descripción
Evaluación de prácticas	Evaluar la utilidad de prácticas de adaptación, en la etapa de diseño, como en distintas fases de implementación, permitiendo identificar fortalezas y debilidades, así como oportunidades de mejoras
Evaluación comparativa de prácticas de adaptación	Evaluar, desde un punto de vista general, así como desde la perspectiva de las distintas variables/criterios de evaluación, varias prácticas similares y/o alternativas que pudieran ser utilizadas ante una situación de adaptación determinada
Apoyo en la implementación de proyectos	Lista de chequeo para la consideración de la utilidad de una práctica desde múltiples perspectivas, así como la inclusión de variables necesarias
Apoyo en la postulación a fuentes de financiamiento	Proceso de auto-evaluación para la formulación de propuestas de adaptación y en la postulación correspondiente a fuentes de financiamiento para su implementación. De la misma manera, distintas agencias e instituciones financiadoras pueden utilizar este instrumento, en su versión aquí presentada o en una versión mejorada, para evaluar propuestas para la implementación de prácticas de adaptación
Herramienta de comunicación	Facilitar la presentación y comprensión de prácticas de adaptación a distintos actores sociales involucrados en ella, incluida la población

Fuente: Aldunce y Debels, 2008.

¹ Aldunce, P. y Debels, P. 2008. Diseño y descripción del IUPA, Aldunce, P., Neri, C. y Szlafsztein, C. (Ed), Hacia la Evaluación de Prácticas de Adaptación ante la Variabilidad y el Cambio Climático. Editorial NUMA/UFPA, Belém, Brasil. ISBN 978-85-88998-23-0.

III. Llenado de la matriz IUPA por parte del usuario

Mediante el llenado del archivo en formato Excel “Matriz IUPA”, usted puede obtener la valoración de cada variable que compone el IUPA, el valor final del índice, así como los gráficos de notas y pesos.

Paso 1: Variables a incluir

Primero usted debe decidir que variables incluir en su evaluación. Para ello se debe basar en la lista de criterios de evaluación que se detalla a continuación (Tabla 2), donde:

- “(A) variables núcleo sugeridas” (variables 1 a 10): son aquellas que, según la opinión del grupo de expertos deberían ser incluidas. En el archivo Excel están variables están contenidas en las celdas C6 a C15
- “(B) variables complementarias sugeridas” (variables 11 a 14): corresponden a aquellas que, según la opinión del grupo de expertos, puedan servir como complemento a las variables tipo A, por lo tanto usted podría prescindir de ellas. En el archivo Excel están variables están contenidas en las celdas C16 a C19

Para aquellas variables que usted decidió no incluir, se debe borrar la línea entera en la página Excel.

Tabla 2: Criterios de evaluación (variables)

CRITERIOS DE EVALUACIÓN	DESCRIPCIÓN	DEFINICIÓN	INDICADOR
1. Logro de los objetivos de la práctica de adaptación	El logro de los objetivos es utilizado para reflejar el progreso y éxito de una práctica (Nichols and Martinot, 2000).	Grado de solución del problema(s) relacionado(s) con la variabilidad y el cambio climático, a través de la implementación de medidas, acciones y/o estrategias de adaptación.	Logro de la totalidad de los objetivos
			Logro parcial de los objetivos
			Ninguno de los objetivos logrados
4. Duración del proceso de implementación de la práctica de adaptación	Establecer plazos temporales es necesario cuando se define una práctica o estrategia, así como para monitorear su implementación (Niang-Diop and Bosch, 2004).	Tiempo necesario para la implementación de la práctica de adaptación hasta la obtención de resultados.	Corto plazo (por ejemplo: 0 a 2 año)
			Mediano plazo (por ejemplo: 2 a 5 años)
			Largo plazo (por ejemplo: 5 o más años)
7. Costo total de la práctica de adaptación	En las investigaciones relacionadas con adaptación generalmente el costo ha sido utilizado como medida en la decisión para elegir una práctica (Paavola and Adger, 2006).	Valor económico del diseño, implementación, ejecución, seguimiento del desempeño y evaluación de la medida/acción/estrategia(s) de adaptación.	Costo total bajo
			Costo total medio
			Costo total alto
4. Robustez y/o flexibilidad de la práctica	La robustez de una práctica de adaptación refleja el grado en que ésta puede ser sensible frente a la incertidumbre asociada al cambio climático. La flexibilidad refleja la habilidad de cambiar la práctica	Grado en que la práctica considera la incertidumbre relacionada al cambio climático. Define la robustez de la práctica. Grado en que la práctica continua siendo útil o puede ser adaptada a las	Robustez y/o flexibilidad alta
			Robustez y/o flexibilidad moderada

	como respuesta a circunstancias alteradas (Adger <i>et al</i> , 2005). Ambos son indicadores especialmente importantes en el contexto de adaptación al cambio climático y específicamente a la incertidumbre asociada a él (magnitud, frecuencia, así como también a las distintas direcciones en las que puede tornarse este cambio). Ambas variables son complementarias, en el sentido en que frente a la ausencia de robustez la flexibilidad toma un rol más importante y viceversa.	manifestaciones inesperadas del cambio climático.	Robustez y/o flexibilidad baja o ausente
5. Nivel de autonomía en la toma de decisión de los distintos involucrados	El éxito de las prácticas de adaptación depende, entre otros factores, de la posibilidad de descentralización y autonomía en la toma de decisiones, tanto en la etapa de planificación como de respuestas (Helsloot and Ruitenber, 2004).	Grado de independencia y posibilidad de toma de decisión durante el proceso de la práctica de adaptación, estas pueden ser: - Origen de los fondos empleados en las prácticas - Establece relaciones equitativas y democráticas entre actores internos y externos. - Capacidad (por ejemplo técnica o económica) para tomar decisiones.	Nivel de autonomía alto
			Nivel de autonomía medio
			Nivel de autonomía bajo
6. Proporción de beneficiarios	Debido que existen importantes diferencias sociales en la región, la práctica debe ser capaz de beneficiar a la mayor cantidad de población posible (Nichols and Martinot, 2000).	Cantidad de beneficiarios con respecto al total de la población que comparte el problema en un área determinada.	Porcentaje alto
			Porcentaje medio
			Porcentaje bajo
7. Continuidad de la práctica de adaptación en el tiempo	Sustentabilidad en el tiempo de los resultados obtenidos con la implementación de la práctica de adaptación (Eriksen and Kelly, 2007).	Periodo de tiempo en el que después de la implementación de la práctica de adaptación, está continua desarrollándose.	Largo plazo
			Mediano plazo
			Corto plazo
8. Nivel de resiliencia	La resiliencia describe la capacidad de una sociedad para enfrentar el cambio climático y continuar desarrollándose (Stockholm Resilience Centre, 2007). Este constituye un indicador clave utilizado en adaptación.	Nivel en el cual la práctica de adaptación o estrategia conserva, restaura y/o contribuye a alcanzar adecuados niveles de resiliencia.	Nivel de resiliencia alto
			Nivel de resiliencia medio
			Nivel de resiliencia bajo
9. Incorporación de la práctica de adaptación con otras políticas, programas y/o proyectos	Las acciones para la adaptación al cambio y variabilidad climática deben ser integradas a la mayor cantidad de políticas y/o programas posibles (Apuuli <i>et al.</i> , 2000).	La práctica de adaptación es o puede ser incorporada con otras políticas o programas de la región bajo estudio.	Integración con varias políticas, programas y/o proyectos
			Integración con por lo menos una política, programa y/o proyecto
			No existe integración con otras política, programas y/o proyectos
10. Participación de la población objetivo	Es crucial la participación de las comunidades vulnerables y población en general con los agentes públicos en el diseño, planificación e implementación de la práctica de adaptación.	Inserción de la población objetivo en las diferentes fases del proceso de la práctica de adaptación. Entiéndase por participación de la población las diferentes formas existentes, como son: talleres participativos, sensibilización y/o	Participación a lo largo de todo el desarrollo de la práctica de adaptación
			Participación sólo en algunas etapas del desarrollo de la práctica de adaptación

		capacitación de la población, entre otras.	Nula o escasa participación
11. Atención a poblaciones más vulnerables dentro de la población objetivo	En la sociedad no todas las personas enfrentan el mismo riesgo. Algunos individuos, categorías o grupos de la población son especialmente vulnerables, como por ejemplo las mujeres, niños, inmigrantes, pobres, etc. (Parker, 1993; Szlafsztein, 1995).	Trato que reciben las poblaciones más vulnerables con respecto a la población objetivo.	Atención prioritaria
			Atención igualitaria
			Atención escasa o nula
12. Grado de protección del medio ambiente	Un importante desafío en el desarrollo o selección de una práctica de adaptación es lograr en la no afectación de la naturaleza innecesariamente (de Loe <i>et al.</i> , 2001).	Se refiere a que si la medida(s), acción(es), y/o estrategia(s) de adaptación conserva, restaura y/o hace un uso sustentable de los recursos naturales.	Grado de protección alto
			Grado de protección medio
			Grado de protección bajo
			Grado de protección nulo
13. La experiencia es reproducible	Se refiere a si la metodología como los resultados de la práctica de adaptación puede ser reproducidos conservando las características locales geográficas y/o de la población.	¿La metodología de la práctica de adaptación puede ser utilizada en un contexto espacio-temporal diferente?	Es fácilmente reproducible
			La práctica puede ser transferida a otros casos o regiones con esfuerzos adicionales
			La práctica está diseñada para condiciones locales específicas, por lo que es intransferible o única
14. Consideración del conocimiento tradicional en la práctica de adaptación	La implementación de la práctica se ve beneficiada en la medida que el conocimiento tradicional y las experiencias adquiridas por la población del área afectada puedan ser incluidas (Riedlinger and Berkes, 2001).	¿En la elaboración y aplicación de la práctica de adaptación, se toman en cuenta las experiencias y saberes locales?	Si lo considera y/o ha sido incorporado
			No lo considera y/o no ha sido considerado

Paso 2: Nuevas variables

Complementariamente se pueden incluir cuatro nuevas variables, propuestas por usted, de acuerdo a las características específicas de la práctica de adaptación a evaluar.

- “(C) Sus variables adicionales”. Celdas C20 a C23.

Paso 3: Asignación de peso, importancia relativa de las variables

Una vez definidas las variables que serán utilizadas en el índice, usted debe asignar un peso a cada variable. El peso representa la importancia relativa para cada variable, donde los valores varían entre 0 y 10, siendo 0 el valor de menor relevancia y 10 el de mayor. El peso debe ser incluido en la columna I del documento Excel, en la columna D se presentan valores de peso para cada variable sugerido por el grupo de expertos, estos valores le sirven a usted como guía.

Nota:

Las columnas E a H son de carácter informativo. La columna E representa la “relevancia sugerida” por los expertos, la cual es una interpretación automática y cualitativa del peso función de los límites de clases cualitativas (donde los pesos de: 0 a 3 corresponden a una relevancia baja; 4 a 6 relevancia media; y 7 a 10 relevancia alta). En la columna F, “n” indica el número de expertos que omitieron opinión. Para la columna G,

“s” contiene la desviación estándar de los pesos asignados, la cual es una expresión numérica respecto de la concordancia en las opiniones de los expertos (donde la desviación estándar: menor que 1 corresponde a alta homogeneidad; entre 1 y menor que 1,5 mediana homogeneidad; y mayor que 1,5 baja homogeneidad).

Paso 4: Asignación de nota, desempeño de las variables

Una vez asignado el peso, usted debe asignar una nota a cada variable, la nota representa el comportamiento de cada variable. Las columnas K y M le permiten asignar notas, en dos momentos distintos de desarrollo de la práctica, etapa 1 y etapa 2 respectivamente. Los valores varían entre 0 y 10, siendo 0 un mal desempeño y 10 el de mejor comportamiento respectivamente.

Finalmente, en la columna N es donde el puntaje parcial y ponderado, correspondiente a la variable bajo consideración, es calculado automáticamente. Finalmente, estos puntajes son sumados para así llegar al valor final del Índice de Utilidad de Prácticas de Adaptación (IUPA), celda N24.

IV. Interpretación del Índice

Una vez llenada la matriz por usted, ésta arrojará en forma automática un índice expresado como un valor numérico. Este valor se encuentra entre 0 y 10, siendo 0 una práctica de menor utilidad y 10 una práctica extremadamente útil. Complementariamente de manera automática en la hoja Excel se visualizarán tres gráficos radiales (el primero para el detalle de las notas, el segundo para los pesos asignados, y el tercero incluye ambas, notas y pesos). En estos gráficos cada eje representa una variable. De este modo y mediante una interpretación visual, se puede determinar fácilmente cuales son las variables que se presentan como fortalezas de la práctica de adaptación, así como cuáles son sus mayores debilidades (estas últimas son las más cercanas al centro del gráfico). Con la presentación gráfica del índice usted podrá saber que variables priorizar. Primero debería centrar la atención en aquellas variables que tienen una baja nota y entre éstas variables fijarse en las que poseen un mayor peso.