



Foro de Ciencia y Política

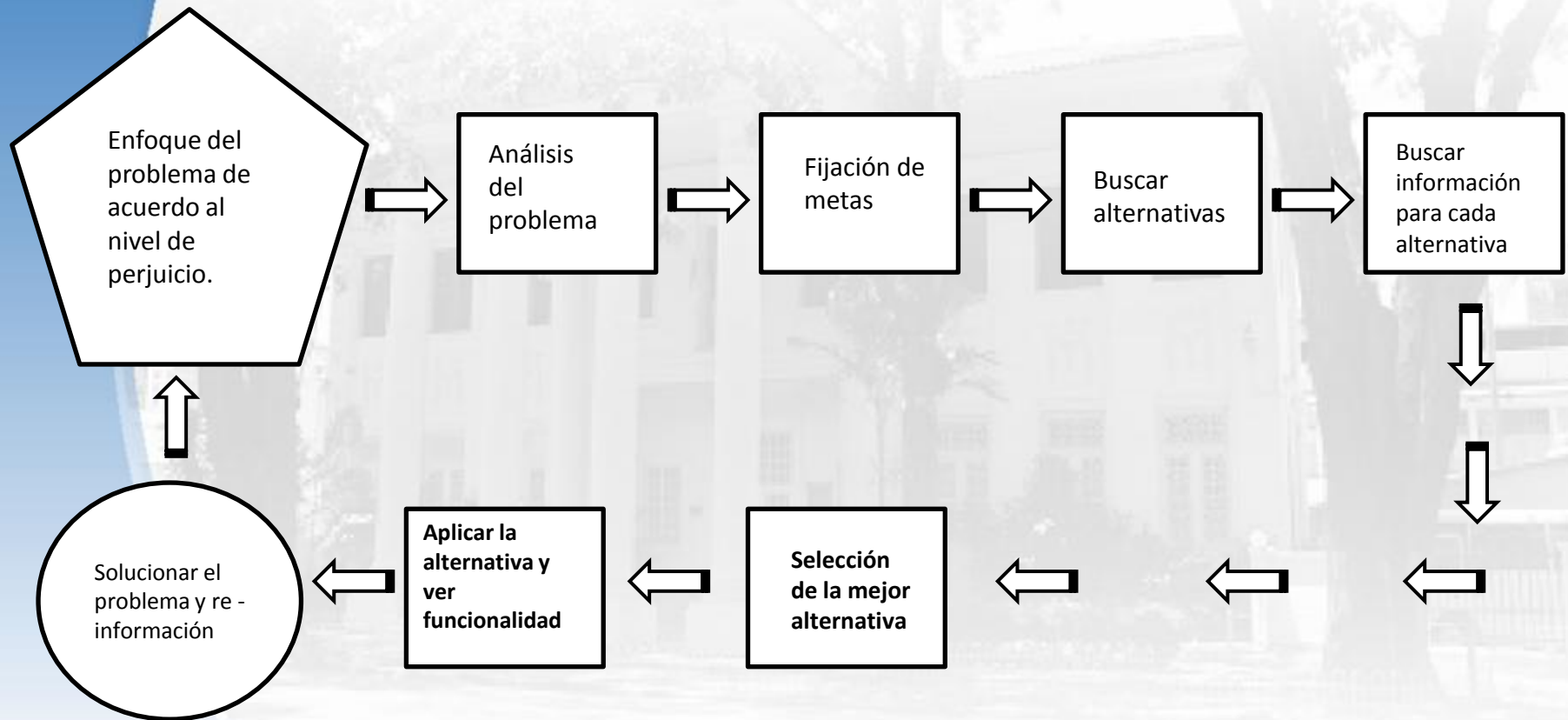
Hotel Continental

20 de agosto de 2014

MSc. Víctor Hugo Herrera Ballesteros

Instituto Conmemorativo Gorgas de Estudios de la Salud

Proceso de toma de decisiones





Errores en la toma de decisiones y el problema de la ética

Errores en la toma de decisiones

1. Focalizarse en una sola fuente de información,
2. Sobreestimar o subestimar fuentes de información,
3. Poner solo atención a los grupos de presión,
4. La unilateralidad u obligatoriedad y no el consenso,
5. Mal manejo de conflictos institucionales, etc.

El problema de la ética

1. Falta de información adecuada,
2. Responder a intereses particulares,
3. Por el temor, imagen personal y costo político,
4. No idoneidad para el cargo o capacidad técnica.



¿Cómo resolverlo?

1. La investigación científica y la toma de decisiones no son procesos separados,
2. Son parte de un mismo sistema,
3. La reinformación es continua.

Pero depende de:

1. Tipo de estructura organizacional y de gestión
2. Relaciones de poder
3. Amenazas y debilidades



Relación entre ciencia y política

Elementos vinculantes del proceso

1. Medición de resultados, comités versus gerencia, posibilidades de acuerdos
2. Contraste con evidencia científica
3. Curva de aprendizaje, experiencia
4. Oportunidades para el cambio y las transformaciones
5. Toma de decisiones oportuna, implica adelantarse a los hechos
6. Selección de alternativas costo eficientes ¿Y la racionalidad operativa? ¿Racionalidad económica? ¿Racionalidad científica? ¿Racionalidad científica versus solución de problemas? ¿Soluciones por consenso? ¿Investigación versus planes, programas, gestión por resultados?



Experiencia fiscal en el campo del control del consumo de tabaco



Estructura impositiva a los cigarrillos y otros productos derivados del tabaco vigente en Panamá

Impuesto	Tasa vigente	Base de imposición	En vigencia por primera vez	Última modificación
Impuesto Selectivo al Consumo de Cigarrillos y otros Productos del Tabaco (ISC)	100%	Precio de venta al consumidor declarado por el importador o productor	Noviembre de 1995	Noviembre de 2009
Arancel de importación	15%	Valor CIF de importación	n.d.	Enero de 1998
ITBMS (IVA)	15%	Valor CIF más el arancel de importación	Diciembre de 1976	Agosto de 2005



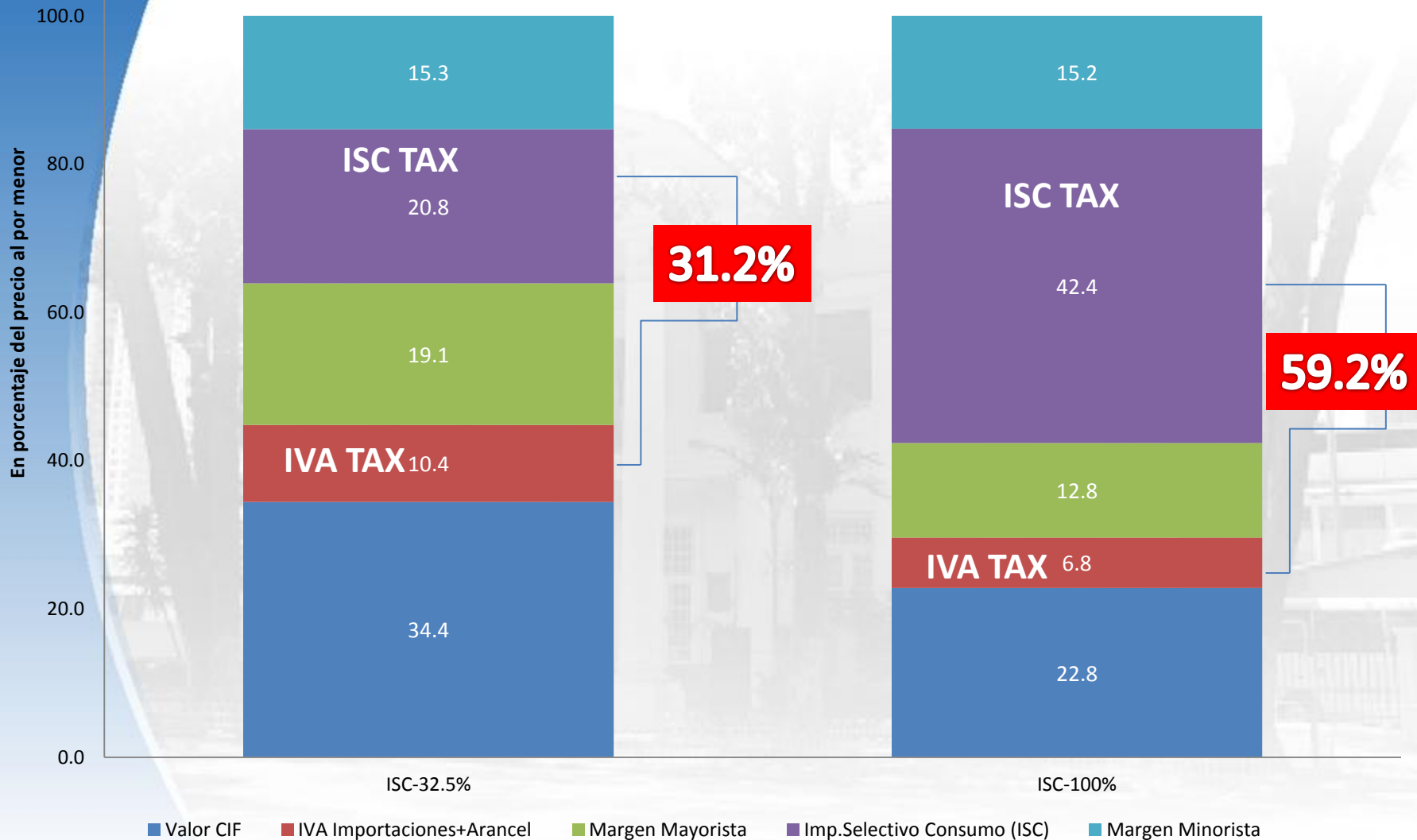
Instrumentos de la Política Fiscal

Incremento del ISC en 2009 como medida complementaria para:

1. Bajar asequibilidad
2. Bajar prevalencia y beneficios ambientales

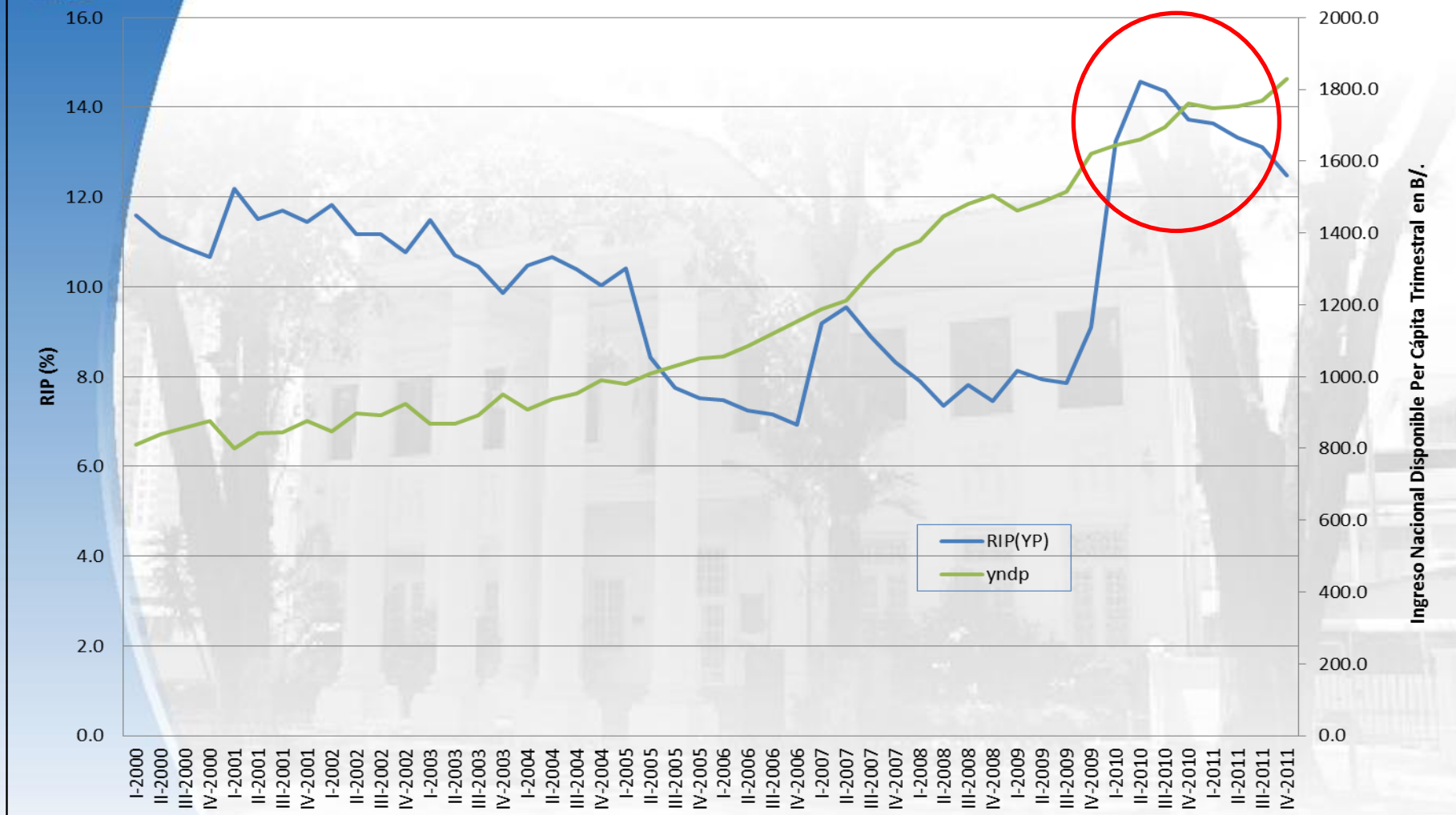


Comparación de la estructura del precio de los cigarrillos en Panamá en cajetillas de 20 según las seis principales marcas según las base impositivas del ISC del 32.5% y del 100%



EVOLUCIÓN DE LA ASEQUIBILIDAD DEL CIGARRILLO EN PANAMÁ

Ingreso Precio Relativo (Relative Income Price (RIP): 100 Paquetes)



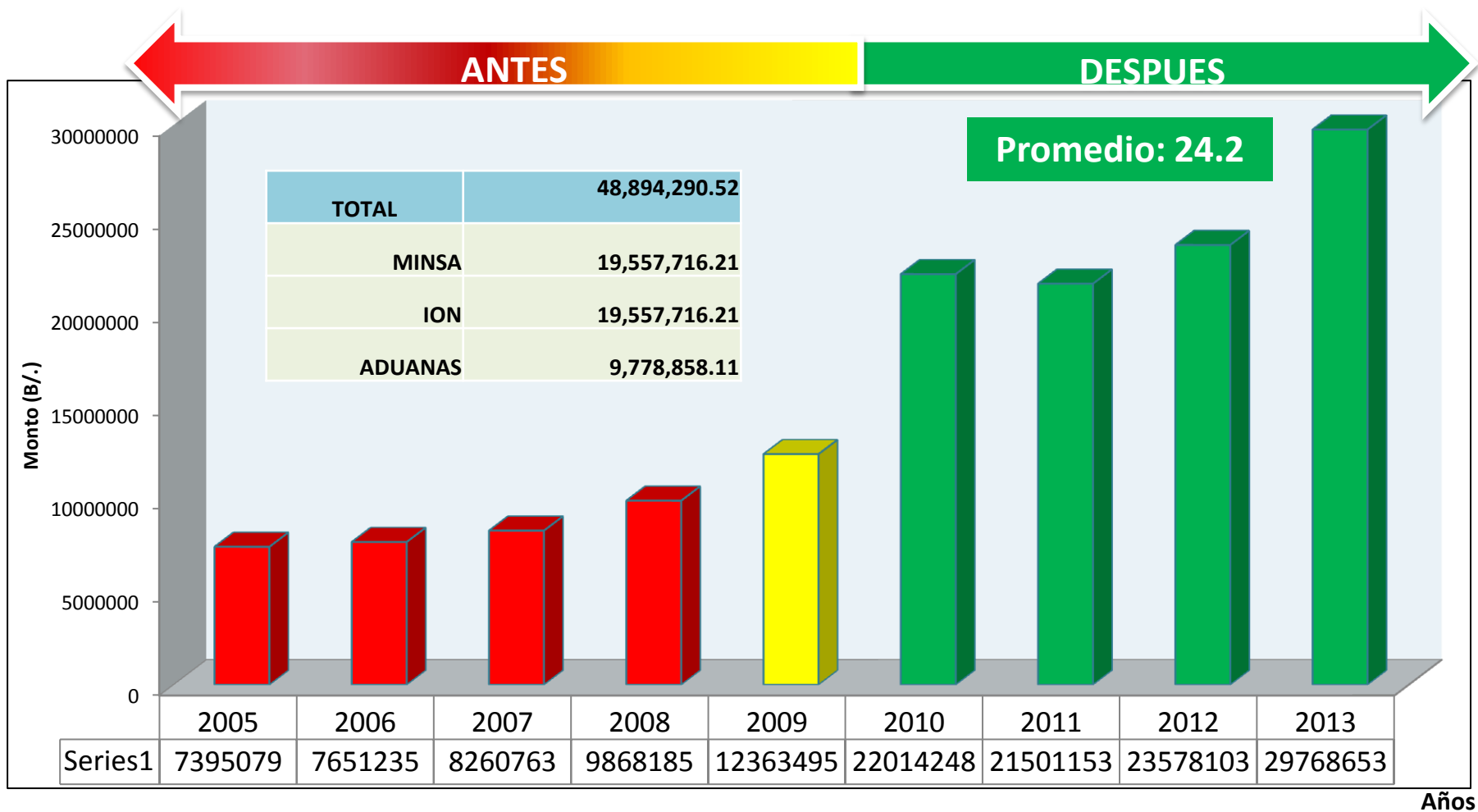
Fuente: Elaboración propia con datos de la Contraloría General de la República.



Medición de resultados

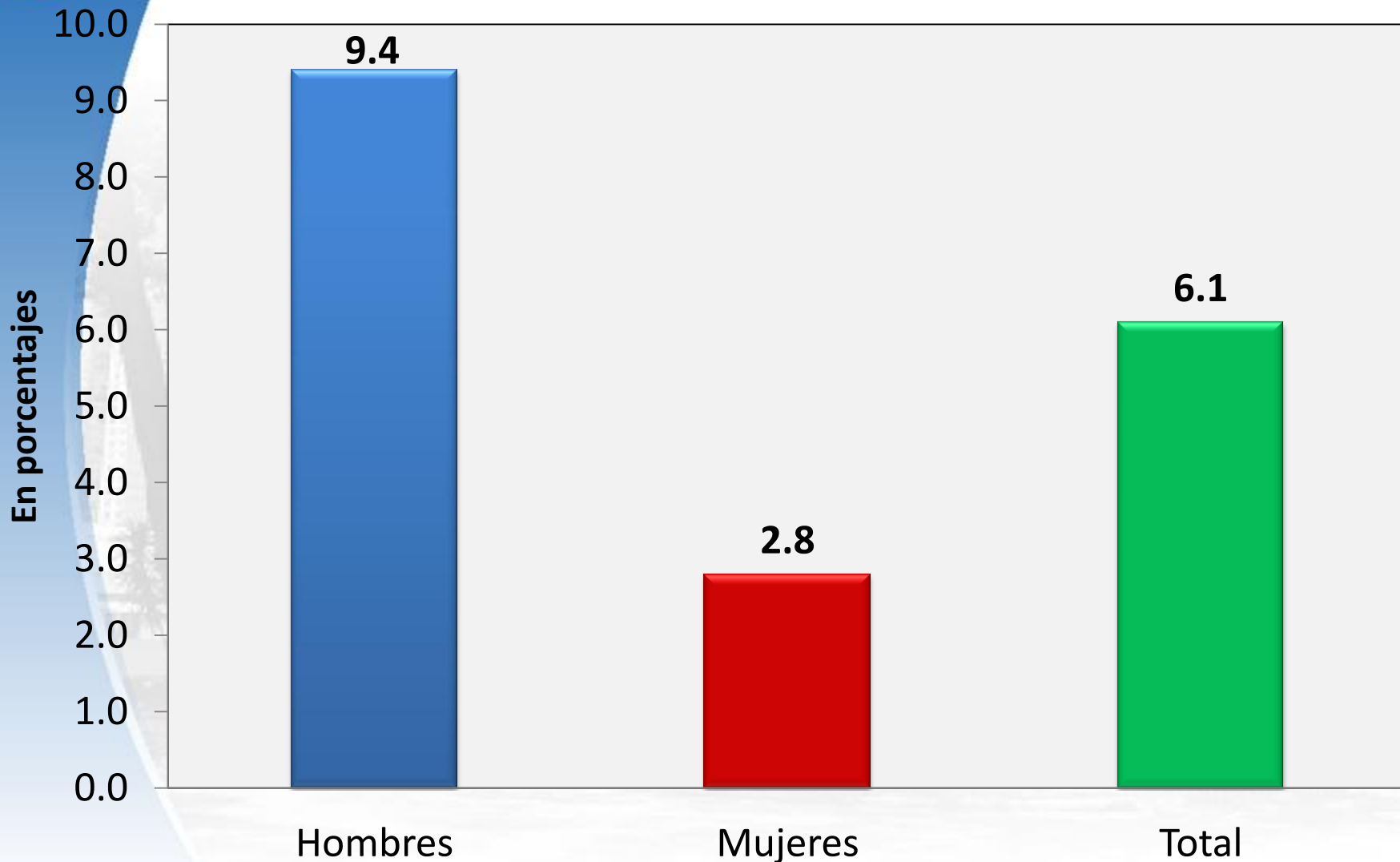
1. Recaudación Fiscal
2. Prevalencias
3. Beneficios ambientales

Recaudación Fiscal en Concepto de Impuesto Selectivo al Consumo de Productos de Tabaco. Panamá. Años: 2009 - 2013



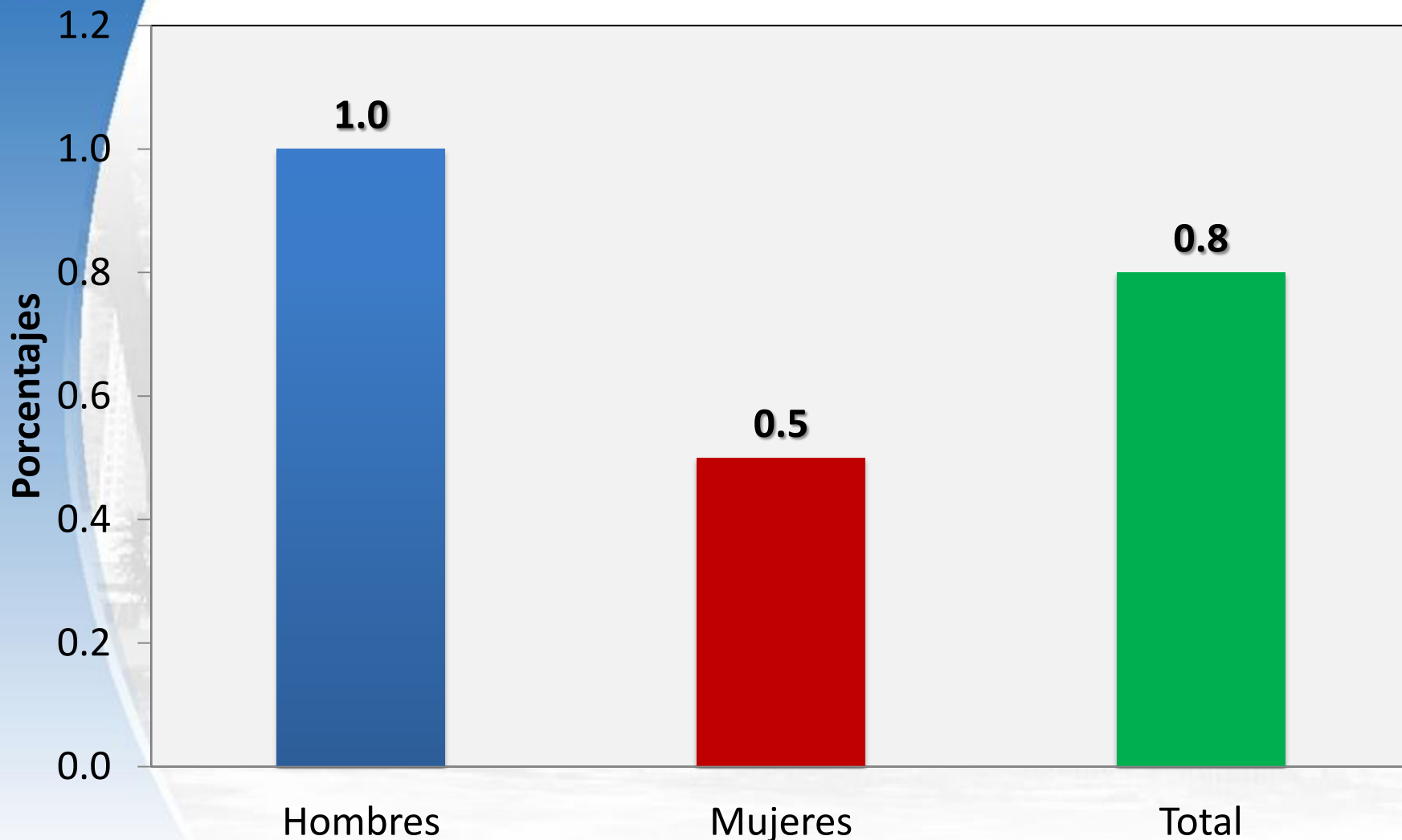


Prevalencias de consumo de tabaco fumado en población de 15 años y más. GATS. Panamá 2013.

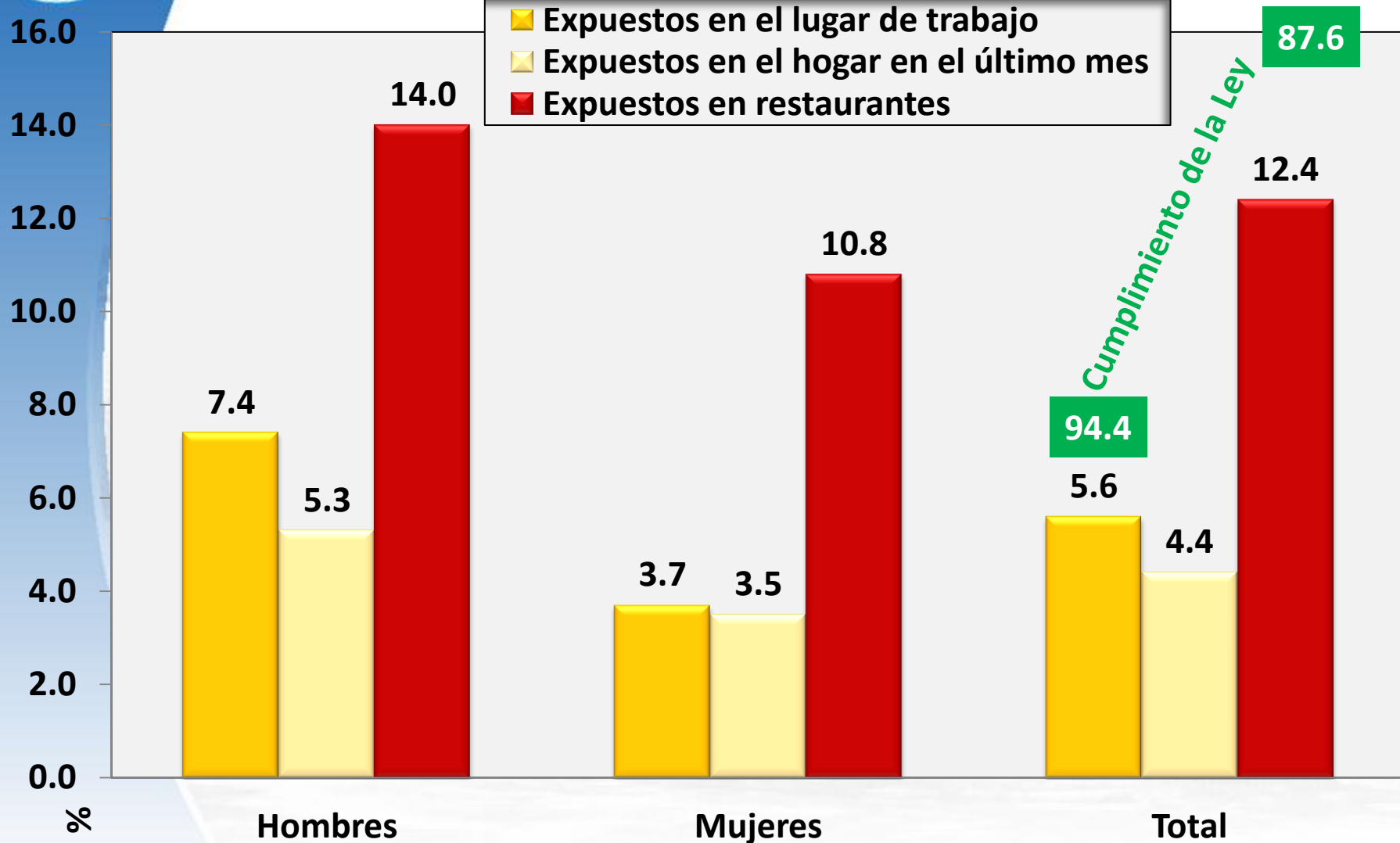




Prevalencia actual de consumo de tabaco sin humo en Población de 15 años y más. GATS. Panamá 2013.



Población de 15 años y más según exposición al humo de segunda mano. GATS. Panamá 2013





Perspectivas futuras

1. Vigilancia
2. Indexación del ISC
3. Comercio ilícito de cigarrillos

Selección de una alternativa





Muchas gracias

Instituto Conmemorativo Gorgas de
Estudios de la Salud